

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ОБЛАСТНОГО КОМИТЕТА**

23 ноября 2016 г.

г. Екатеринбург

№ 9-1/1

*О ходе реализации решений III Пленума ЦК Профсоюза связанных с состоянием кадрового обеспечения организаций Профсоюза, и задачами, поставленными перед выборными органами Свердловской областной организации Профсоюза*

Заслушав и обсудив доклад, участники Пленума отмечают, что Центральный комитет Профсоюза поставил главную задачу - строить на более высоком уровне представительство и защиту социально-экономических прав и интересов работников здравоохранения. Успешное ее решение в определенной мере зависит от наличия во всех звеньях Профсоюза подготовленных кадров и актива, от их компетентности, психологической готовности работать в рыночных условиях.

Свердловская областная организация профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации одна из самых крупных отраслевых профсоюзов Свердловской области, в структуру которой входят 24 территориальных (местных) организации, в том числе 8 районных, 16 городских, 173 первичных организации.

На 1 января 2016 года областная организация объединяет 39 121 члена Профсоюза; из их числа работающие составляют 86,6%, обучающиеся – 0,05%, неработающие пенсионеры – 0,07%; охват профсоюзным членством работающих и обучающихся составляет 42,3%.

В рамках реализации целей и задач, стоящих перед Профсоюзом, Свердловская областная организация продолжает работу по оптимизации профсоюзной структуры. Пришла необходимость расширять практику введения уполномоченных региональной организации по городам и районам, для этой цели нужно разработать Положение об уполномоченных Свердловской областной организации Профсоюза, опробовать его на 2-3 территориях и принять решение о распространении подобной практики на всю Свердловскую область, увеличивается количество первичных профсоюзных организаций, переходящих на расчетно-кассовое обслуживание в Обком Профсоюза.

В первичных и территориальных организациях принимаются меры по сохранению численности членов Профсоюза, что не всегда удается. Но есть и

положительные примеры, где есть увеличение членства, одним из примеров является первичная организация ГБУЗ СО «Шалинская ЦРБ». Есть и желание у сотрудников учреждений здравоохранения создавать профсоюзные организации, так в 2016 году было создано 3 организации (ГБУЗ СО «Нижнетуринская ЦРБ», ГАУЗ СО «Областной специализированный центр медико-социальной реабилитации больных наркоманией «Урал без наркотиков» и ГАУЗ СО «Свердловская областная стоматологическая поликлиника»), активное участие в этом принимает работающая молодежь.

Совершенствование работы с профсоюзными кадрами и активом является одной из главных задач стоящих перед выборными органами всех уровней Профсоюза.

Необходимо в кратчайшие сроки сформировать кадровый резерв на председателей и заместителей председателя первичных, территориальных (местных), областной организаций Профсоюза.

Пришла пора активизировать работу по обучению и повышению квалификации профсоюзных кадров и актива. При обучении кадрового резерва надо ставить задачу подготовить будущих профсоюзных лидеров, способных возглавить профсоюзные организации и осуществлять их эффективное руководство. Долю финансовых средств, выделяемых организациями Профсоюза на организацию и проведение профсоюзного обучения надо довести до 6% во всех организациях, от первички до Обкома Профсоюза.

Реализация мер по организационному и кадровому укреплению Профсоюза дает определенные положительные результаты, однако, в современных условиях они недостаточны для преодоления устойчивых негативных тенденций в отраслевом профсоюзном движении.

Так, в работе организаций Профсоюза всех уровней имеются недостатки, неиспользованные резервы и возможности. Эффективному выполнению защитных функций препятствуют серьезные внутренние проблемы:

1) продолжающееся снижение численности членов Профсоюза и связанное с ним организационное, кадровое и финансовое ослабление организаций Профсоюза, в первую очередь – региональных организаций;

2) медленно решаются проблемы, связанные с совершенствованием структуры Профсоюза, что подтверждается продолжением деятельности местных организаций Профсоюза при отсутствии социальных партнеров на уровне города и района. В этих условиях их деятельность не способствует выполнению основной функции - защите членов Профсоюза и никак не работает на организационное и финансовое укрепление Профсоюза;

3) неудовлетворительно реализуется кадровая работа во многих организациях Профсоюза;

4) финансовое положение ряда местных организаций Профсоюза не позволяет привлечь к работе квалифицированных специалистов из числа молодежи и организовать работу профсоюзных органов в соответствии с уставными требованиями, что в итоге ведет к постепенному росту

организаций Профсоюза, имеющих охват профсоюзным членством ниже 50% и фактической потерей этими организациями полномочий социального партнёра на уровне территории.

Не все организации Профсоюза используют возможность морального поощрения - награждения членов Профсоюза наградами отраслевого Профсоюза, ФПСО и ФНПР.

Имеются недостатки в организации и проведении профсоюзного обучения. В ряде профсоюзных организаций эта работа ведется без должного организационного и финансового обеспечения: нет системы в формировании групп по обучению различных категорий слушателей, не ведется учет лиц, прошедших обучение и др. Необоснованно сокращается количество школ профсоюзного актива в первичных организациях Профсоюза, объединяющих более 500 членов Профсоюза. Слабо используется потенциал подготовленных профсоюзных преподавателей.

Много вопросов возникает из-за формального подхода к формированию кадрового резерва при выдвижении кандидатур на должности профсоюзных лидеров, особенно это стало видно в ходе отчетно-выборной кампании в Профсоюзе.

Пленум отмечает, что ряд существенных недостатков во внутрипрофсоюзной работе связан со многими факторами. В том числе, с невыполнением отдельными профлидерами функции управления, для обеспечения работы профсоюзных органов и наемных работников по выполнению целей и задач Профсоюза, с качеством подготовки вопросов для рассмотрения на заседаниях профорганов, с пассивностью профсоюзного актива, с отсутствием контроля за выполнением принимаемых решений, с имеющимися место случаями невыполнения финансовых обязательств отдельными организациями Профсоюза перед вышестоящими профорганами и др.

В целях укрепления организационного и финансового положения организаций Профсоюза и Профсоюза в целом, повышения эффективности кадровой работы, реализации эффективной управленческой функции профсоюзными лидерами, направленной на достижение поставленных целей,

#### **IX Пленум областного комитета**

#### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В целях осуществления на должном уровне представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов работников системы здравоохранения, особенно в условиях финансового кризиса, организационного и финансового укрепления Профсоюза:

- сосредоточить усилия выборных органов всех структур Профсоюза на вовлечение работающих и обучающихся в Профсоюз, создание первичных организаций Профсоюза в учреждениях всех форм собственности;

- рассматривать кадровую работу в Профсоюзе, в том числе обучение профкадров и актива, как одно из приоритетных направлений в деятельности организаций Профсоюза всех уровней.

2.Принять к сведению Концепцию кадровой политики Профсоюза (приложение № 1).

3.Принять к сведению Концепцию профсоюзного обучения в профессиональном союзе работников здравоохранения Российской Федерации (приложение № 2).

4.В целях реализации Постановления III Пленума ЦК Профсоюза:

4.1.Утвердить проект «Дорожной карты» Свердловской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ по увеличению охвата профсоюзным членством и оптимизации профсоюзной структуры в системе здравоохранения на 2016-2019 годы (приложение № 3) и направить его на согласование в ЦК Профсоюза.

4.2.Поручить Председателю Свердловской областной организации Профсоюза:

- провести в I квартале 2017 году совещания с председателями первичных, территориальных (местных) организаций Профсоюза, имеющих охват профчленством среди работающих ниже 50%, по согласованию их действий и сроков для достижения целей, связанных с увеличением численности членов Профсоюза, созданием первичных организаций Профсоюза в учреждениях всех форм собственности;

- провести семинар-совещание с вновь избранными председателями региональных организаций Профсоюза в феврале 2017 года;

- ежегодно, в последней декаде года, проводить совещания с председателями постоянно-действующих комиссий Свердловской областной организации Профсоюза по основным проблемам, которые в предстоящем году потребуют от выборных профсоюзных органов особого внимания.

4.3.Поручить председателям первичных, территориальных (местных) организаций Профсоюза:

- взять под личный контроль реализацию Кадровой политики Профсоюза и Концепцию профсоюзного обучения в профессиональном союзе работников здравоохранения Российской Федерации, сосредоточив внимание выборных профорганов на вопросах, связанных с выполнением Устава Профсоюза, совершенствованием структуры Профсоюза, формированием кадрового резерва и его обучением, повышением исполнительской и личной ответственности руководителей организаций Профсоюза всех уровней за выполнение решений, принятых профсоюзными органами, совершенствованием организации контроля и проверки исполнения принимаемых решений;

- организовать широкое обсуждение Кадровой политики Профсоюза и Концепции профсоюзного обучения в Профсоюзе в нижестоящих структурах Профсоюза;

- обеспечить безусловное выполнение решений VI съезда Профсоюза по укреплению организационного единства Профсоюза; повысить эффективность управленческой деятельности по выполнению выборными профсоюзными органами своих уставных обязанностей, в этих целях:

- в соответствии с решениями VI съезда Профсоюза завершить проведение организационных мероприятий по приведению структуры территориальных организаций Профсоюза в соответствие с уставными нормами;

- пересмотреть, с учетом обновления, и направить в срок до 15.12.2016 года на согласование в Обком Профсоюза предложения по кандидатурам в состав кадрового резерва на выборные должности председателей организаций Профсоюза и их заместителей;

- считать одной из важнейших задач осуществление мер, направленных на работу с молодежью, вовлечению ее в ряды Профсоюза, привлечению к выполнению профсоюзных поручений и работе в профорганах;

- возродить практику формирования и реализации перспективных (на срок полномочий соответствующего профсоюзного органа) и ежегодных планов обучения профкадров и актива.

5.С целью возрождения роли профсоюзных собраний, обеспечения широкого информирования членов Профсоюза о деятельности организаций Профсоюза и Профсоюза, принимаемых ими решений и проводимых мероприятий, ввести в Профсоюзе ежегодный Открытый отчет выборного профсоюзного органа первичной, территориальной (местных) организаций Профсоюза в соответствии с положением о его проведении (приложение № 4). Ввести в практику работы всех структур Профсоюза с января 2017 года подготовку и проведение ежегодного Открытого отчета на заседаниях выборных профорганов, с последующим размещением текста отчета в открытом доступе на сайтах, страницах профсоюзной печати, профсоюзных уголках и др. средствах массовой информации.

6.Председателям, имеющим членство менее 50%, в срок до 01.01.2017 года разработать и направить в Обком Профсоюза на согласование «Дорожную карту» по увеличению охвата профсоюзным членством работающих в системе здравоохранения с содержанием в ней целевых индикаторов увеличения численности работающих членов Профсоюза и оптимизации профсоюзной структуры.

7.Постоянно-действующей комиссии Обкома Профсоюза по профсоюзному строительству и уставной деятельности заслушивать на своих заседаниях отчеты руководителей организаций Профсоюза, указанных в п.6 данного Постановления, о ходе выполнения целевых индикаторов «Дорожных карт» по увеличению численности членов Профсоюза.

8.Постоянно-действующей комиссии по информационной работе совместно со специалистом по работе с молодежью и информационному обеспечению:

1) обобщить материалы местных и первичных организаций Профсоюза и подготовить информационную записку о практике организации обучения профкадров и актива в структурных подразделениях Профсоюза для публикации в информационном бюллетени, вестнике ФПСО и журнале ЦК Профсоюза «Профсоюзная тема», срок – 2017 год;

2) продолжить практику подготовки тренеров-преподавателей и ежегодно анализировать использование их потенциала в обучении профкадров и актива;

3) совместно с постоянно действующими комиссиями Обкома Профсоюза по профсоюзному строительству и уставной деятельности и молодежной комиссией ежегодно готовить информацию на заседания Президиума Обкома Профсоюза об итогах обучения профкадров и актива в отчетном году.

9.Заведующему по организационной работе аппарата Обкома Профсоюза совместно с Методическим советом Обкома Профсоюза, в соответствии с Концепцией профсоюзного обучения в профессиональном союзе работников здравоохранения Российской Федерации, сформировать перспективный план обучения профкадров и актива на региональном уровне за счет средств профбюджета Обкома Профсоюза, с последующим утверждением его на заседании Президиума Обкома Профсоюза. Срок - до 01.02.2017 года.

10.Аппарату Обкома Профсоюза оказывать практическую помощь председателям первичных, территориальных (местных) организаций Профсоюза, указанных в п. 6 данного Постановления, в разработке «Дорожных карт» по увеличению охвата профсоюзным членством работающих в системе здравоохранения с последующей ее реализацией.

11.Поручить специалисту по работе с молодежью и информационному обеспечению оформить Концепцию кадровой политики Профсоюза и Концепцию профсоюзного обучения в виде брошюр и разместить на сайте Свердловской областной организации Профсоюза в Интернете.

12.Контроль за выполнением данного Постановления возложить на Председателя Свердловской областной организации Профсоюза Забродин О.В.

Председатель

О.В. Забродин

## **ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

### **о ежегодном открытом отчете выборного профсоюзного органа первичной, территориальной организации профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации\***

#### **1. Цель и задача открытого отчета**

Открытый отчет выборного профсоюзного органа (или публичный отчет) – это документ, наглядно представляющий деятельность профсоюзной организации за прошедший год.

Цель открытого (публичного) отчета – обеспечить открытость и прозрачность деятельности выборных органов организаций Профсоюза любого уровня.

Задача открытого (публичного) отчета – обеспечить регулярную информированность членов Профсоюза о деятельности профсоюзной организации; создать условия для ежегодного информирования социальных партнеров, медицинской общественности об основных результатах деятельности выборных профсоюзных органов по представительству и защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов членов Профсоюза, а также о развитии социального партнерства. На этой основе сформировать позитивную мотивационную среду в Профсоюзе и осознанное профсоюзное членство, способствовать повышению авторитета Профсоюза.

#### **2. Периодичность подготовки открытого отчета**

Периодичность подготовки открытого (публичного) отчета – 1 раз в год (по итогам работы выборного профсоюзного органа за прошедший календарный год).

#### **3. Порядок подготовки открытого отчета, его содержание**

3.1. Подготовка открытого (публичного) отчета включает в себя 4 этапа, результаты каждого из которых (кроме третьего) утверждаются на заседании профкома (для первичной организации Профсоюза), на заседании президиума комитета территориальной организации Профсоюза (для местной или региональной организации Профсоюза):

1-й этап – формирование и утверждение рабочей группы и ответственного за подготовку отчета;

2-й этап – утверждение структуры отчета;

3-й этап – сбор материалов для формирования отчета;

4-й этап – подготовка проекта отчета, его обсуждение и утверждение на заседании профоргана.

-----

\* Далее по тексту Профсоюз

3.2.Содержание открытого отчета:

3.2.1.Краткая характеристика организации (структура, численность, динамика профсоюзного членства за истекший период).

3.2.2.Деятельность выборных профорганов (количество заседаний, тематики рассмотренных вопросов, принятые решения, контроль за их исполнением и т.д.).

3.2.3.Социальное партнерство - выполнение пунктов КД (для первичной организации Профсоюза), соглашения (для территориальной организации Профсоюза), совместная работа с работодателем, органами управления здравоохранением и др.

3.2.4.Краткие результаты уставной деятельности (контроль за соблюдением трудового законодательства, социально-экономические вопросы, охрана труда, обучение профкадров и актива, инновационные формы работы, информационная работа, взаимодействие со СМИ, организация отдыха детей и сотрудников и т.д.).

3.2.5.Общие выводы о работе за год.

3.3.Текст открытого отчета, после рассмотрения на заседании выборного профоргана, подписывается председателем организации Профсоюза.

3.4.Открытый отчет является документом текущего хранения и находится в течении следующего за отчетным периодом года в доступности для членов Профсоюза, профсоюзного актива, медицинской общественности.

### **3. Формы представления открытого отчета**

4.1.Для обеспечения открытости и прозрачности деятельности выборных органов организаций Профсоюза открытый отчет ежегодно рассматривается в первичной организации Профсоюза на расширенном профсоюзном собрании (конференции), а в территориальной организации Профсоюза – на расширенном пленуме комитета территориальной организации Профсоюза.

4.2.Текст открытого отчета размещается:

- на профсоюзном стенде;
- на сайте профсоюзной организации;
- на сайте вышестоящей профсоюзной организации (при отсутствии своего сайта).

4.3.Открытый отчет направляется по электронной почте в нижестоящие профсоюзные организации и по домашней электронной почте председателям нижестоящих профсоюзных организаций.

4.4.Текст открытого отчета по возможности можно выпустить брошюрой и направить ее в организации Профсоюза; сокращенный вариант отчета можно опубликовать в печатных СМИ и др.